

# **Landesentwicklungsplanung und Regionalplanung**

**Ein verwaltungswissenschaftlicher Grundriß**

**Von Dietrich Fürst  
und Ernst-Hasso Ritter**

**2., neubearbeitete und erweiterte Auflage**

**Werner-Verlag**

# Gliederung

<b>0 Einleitung und definitorische Vorbemerkungen</b> . . . . .	1
<b>1 Entwicklung der Landesplanung in Deutschland</b> . . . . .	5
1.1 Landesplanung vor 1945 . . . . .	5
1.2 Weiterentwicklung der Landesplanung nach 1945 . . . . .	11
1.3 Die Territorialplanung in der DDR . . . . .	17
1.4 Auswertung: Die zentralen Problembereiche der Landesplanung . . . . .	22
1.4.1 Verstaatlichung versus Kommunalisierung der Landesplanung . . . . .	22
1.4.2 Koordinationsprobleme der Landesplanung . . . . .	24
1.4.3 Legitimation der Planung . . . . .	25
1.4.4 Implementationsprobleme . . . . .	28
1.4.5 Verrechtlichung der Planung . . . . .	28
<b>2 Aufgaben und Konzeptionen der Raumordnung und Landesplanung</b> . . . . .	31
2.1 Raumplanerische Leitvorstellungen . . . . .	31
2.2 Das Problem regionaler Disparitäten in der Raumordnungspolitik . . . . .	35
2.3 Raumordnerische Konzeptionen . . . . .	40
2.3.1 Das Zentrale-Orte-Modell . . . . .	41
2.3.2 Entwicklungsschwerpunkte und -achsen . . . . .	43
2.3.3 Ausgeglichene Funktionsräume . . . . .	45
2.3.4 Funktionsräumliche Arbeitsteilung . . . . .	46
2.3.5 Ökologisch orientierte Raumplanung . . . . .	48
2.3.6 Endogene Entwicklungsstrategie/eigenständige Regionalentwicklung . . . . .	51
2.4 Der Wandel der raumordnerischen Konzeptionen . . . . .	53
<b>3 Die Organisation der Raumplanung/Landesplanung in der Bundesrepublik Deutschland</b> . . . . .	58
3.1 Die Bedeutung der Organisation: theoretische Vorbemerkungen . . . . .	58
3.2 Organisation der Raumplanung/Landesplanung im föderativen System: Gesamtübersicht . . . . .	61
3.3 Aufbauorganisation (Strukturorganisation) der Raumplanung . . . . .	68
3.3.1 Aufbauorganisation auf Bundesebene . . . . .	69
3.3.1.1 Bundesebene . . . . .	69
3.3.1.2 Bundesweite Koordinierung in der Raumordnung . . . . .	73
3.3.2 Aufbauorganisation auf Landesebene . . . . .	75

3.3.2.1	Landesplanung in der Staatskanzlei . . . . .	77
3.3.2.2	Raumplanung im Umweltministerium . . . . .	78
3.3.2.3	Raumplanung im Innenministerium . . . . .	79
3.3.2.4	Andere Organisationsformen . . . . .	81
3.3.2.5	Raumordnungspolitik in den Stadtstaaten . . . . .	81
3.3.2.6	Koordinationsorganisation im Länder- und Regionenmaßstab . . . . .	83
3.3.3	Aufbauorganisation der Regionalebene . . . . .	85
3.3.3.1	Kommunalverfaßte Planungsorganisationen . . . . .	90
3.3.3.2	Planung bei der Mittelinstanz . . . . .	92
3.3.3.3	Sonderaspekte . . . . .	95
3.3.3.3.1	Stadt-Umland-Planung . . . . .	95
3.3.3.3.2	Landesgrenzen überschreitende Planung . . . . .	98
3.3.3.3.3	Organisationsdynamik . . . . .	100
<b>4</b>	<b>Raumordnungspolitik im europäischen Rahmen . . . . .</b>	<b>102</b>
4.1	Europäische Gemeinschaft . . . . .	102
4.1.1	Zur Raumordnungskompetenz der EG . . . . .	102
4.1.2	Raumordnungspolitische Vorstellungen in der EG . . . . .	104
4.1.3	Organisationsstrukturen . . . . .	105
4.1.4	Instrumente und Verfahren der Regionalpolitik . . . . .	106
4.1.5	Die raumordnungspolitische Problematik der Regionalpolitik . . . . .	108
4.1.6	Regionale Ebene in Europa . . . . .	109
4.2	Grenzübergreifende Raumplanungen und transnationale Regionen . . . . .	111
4.3	Sonstige Akteure multinationaler Raumordnungspolitik . . . . .	113
4.4	Planungssysteme in anderen europäischen Ländern . . . . .	114
4.4.1	Raumplanung in den Niederlanden . . . . .	114
4.4.2	Raumplanung in Großbritannien . . . . .	117
4.4.3	Raumplanung in Frankreich . . . . .	121
4.4.4	Raumplanung in der Schweiz . . . . .	124
<b>5</b>	<b>Der Planungsprozeß: Ablauforganisation auf Landes- und Regionalebene . . . . .</b>	<b>127</b>
5.1	Das raumordnerische Planungssystem . . . . .	128
5.1.1	Räumliche Gesamtplanung . . . . .	128
5.1.2	Raumrelevante Fachplanungen . . . . .	130
5.1.2.1	Landschaftsplanung . . . . .	132
5.2	Konzeptions-Elemente (Planungsinstrumente) . . . . .	136
5.3	Verfahren zur Aufstellung der Pläne . . . . .	139
5.4	Regelungen zur Sicherung von Informationsflüssen und zur Beachtung der Planziele . . . . .	143
5.5	Raumordnungsverfahren . . . . .	147
5.6	Planung als politischer Prozeß . . . . .	151
<b>6</b>	<b>Planungsinhalte: Beispiel Regionalplanung . . . . .</b>	<b>158</b>
6.1	Inhalte der Regionalplanung . . . . .	158
6.2	Weiterentwicklungen der Regionalplanung seit den achtziger Jahren . . . . .	162

6.2.1	Neue Rahmenbedingungen für die Regionalplanung	162
6.2.2	Veränderungen in der Regionalplanung . . . . .	163
6.2.2.1	Konzeptionelle Umorientierung . . . . .	164
6.2.2.2	Instrumentelle Umorientierung . . . . .	169
6.2.2.3	Methodische Umorientierung . . . . .	171
<b>7</b>	<b>Rechtsschutz gegen raumordnerische Pläne und Maßnahmen</b>	<b>175</b>
7.1	Rechtsschutz gegen Programme und Pläne der Raumordnung . . . . .	175
7.1.1	Zur Rechtsnatur von Plänen . . . . .	176
7.1.2	Klageberechtigungen und Klagewege . . . . .	177
7.1.3	Kontrollmaßstäbe . . . . .	179
7.2	Rechtsschutz gegen Sicherungs- und Umsetzungsmaß- nahmen . . . . .	181
<b>8</b>	<b>Planung in einer demokratischen Marktwirtschaft</b> . . . . .	<b>183</b>
<b>Anhang</b>	. . . . .	<b>193</b>
I	Literaturverzeichnis . . . . .	193
II	Rechtsgrundlagen der Raumordnung und Landesplanung. . .	205
III	Abkürzungsverzeichnis . . . . .	209
IV	Stichwortverzeichnis . . . . .	212