

**Horst Damskis
Bärbel Möller**

Verwaltungskultur in den neuen Bundesländern

**Werte und Einstellungen
von Führungskräften in den
Ministerialverwaltungen von
Brandenburg und Sachsen**



PETER LANG
Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhalt

Vorwort.....	9
I. Einleitung	
1 Die kulturelle Dimension der Verwaltungstransformation.....	11
2 Zielsetzung und methodische Vorgehensweise der Untersuchung.....	12
II. Institutionelle Rahmenbedingungen der Verwaltungskultur	
1 Zum Organisationsaufbau in den Ministerien	19
2 Personalstruktur und Elitenrekrutierung.....	37
2.1 Zusammensetzung der "neuen" Verwaltungselite	38
2.2 Herkunft des Führungspersonals	42
III. Verwaltungskultur in den neuen Bundesländern	
1 Sozialer und beruflicher Hintergrund der Führungskräfte.....	49
1.1 Sozialstrukturelle Merkmale.....	49
1.2 Merkmale der beruflichen Sozialisation	53
2 Politikbezogene Aspekte der Verwaltungskultur	57
2.1 Einstellungen zu Staat, Gesellschaft und Politik	60
2.1.1 Politische Grundhaltungen und Demokratieverständnis	60
2.1.2 Staatsverständnis.....	68
2.1.3 Präferenz für Instrumente staatlichen Handelns	71
2.2 Politisches Rollenprofil	74
2.2.1 Rollenverständnis und Politik.....	74
2.2.2 Der "Policy-Maker" als Leitbild im Transformationsprozeß?.....	79
2.3 Parteipolitische und gesellschaftliche Organisationsbindungen.....	82
2.3.1 Mitgliedschaften in Parteien und Parteiorientierungen	82
2.3.2 Parteipolitisierung des Führungspersonals	90
2.3.3 Mitgliedschaften in gesellschaftlichen Organisationen	92
2.4 Zwischenbilanz: Auf dem Weg zu einer gesamtdeutschen (politischen) Verwaltungskultur?.....	95
3 Organisationsbezogene Aspekte der Verwaltungskultur.....	97
3.1 Werteauffassungen und berufliche Einstellungen	97
3.1.1 Wertedominanzen in den Einstellungen der Führungskräfte.....	98
3.1.2 Organisationsbezogenes Rollenverständnis.....	112
3.1.3 Entwicklung des Arbeitsverhältnisses	120

3.2	Führungskräfte als Kulturträger.....	123
3.2.1	Führungsstildifferenzierungen.....	123
3.2.2	Einflüsse auf Führungsverhalten und Führungsstilveränderungen.....	135
3.2.3	Politische Führung und kooperativer Führungsstil als Leistungs- und Kulturmerkmale.....	140
IV.	Transformation und Verwaltungskultur.....	149
V.	Literatur.....	161
	Anlage Fragebogen.....	177