

Inhalt

Einleitung	IX
----------------------	----

A Grundlagen des politischen Systems

1 Die äußeren Bedingungen der Bundesrepublik	3
1.1 Westbindung als außenpolitische Grundentscheidung	3
1.2 Rollensuche: Deutschland in der veränderten Welt seit 1990	8
1.3 Von der Spaltung zur deutschen Einheit	13
1.4 Die Zielrichtung der europäischen Integration	17
2 Die antitotalitäre Demokratie des Grundgesetzes	25
2.1 Entstehungsgeschichte des Grundgesetzes	25
2.2 Die zentralen Verfassungsprinzipien	30
2.3 Legitimität und Wandel des Grundgesetzes	40

B Das politische Kräftefeld

3 Organisierte Interessen: Zwischen Pluralismus und Korporatismus . . .	49
3.1 Der Interessenpluralismus in Deutschland	49
3.2 Binnensoziologie der Interessenorganisationen	60
3.3 Verbandseinfluss: Herrschaft der Verbände?	63
3.4 Verzahnung mit dem Staat: Züge von Korporatismus	69
3.5 Bürgerinitiativen und Bewegungen: Ergänzung oder Alternative?	76

V

4	Mehrparteiensystem mit eingeschränkten Koalitionsmöglichkeiten	85
4.1	Deutschland – ein Parteienstaat?	85
4.2	Wandlungen des Parteiensystems	91
4.3	Zweidimensionales Mehrparteiensystem mit ungewollten Regierungen	99
4.4	Die Programmatik der Parteien	107
5	Innerparteiliche Demokratie oder Gesetz der Oligarchie?	123
5.1	Der organisatorische Aufbau der Parteien	123
5.2	Innerparteiliche Demokratie in der Praxis	129
5.3	Die Parteimitglieder – Schlagseiten der Partizipation	135
5.4	Probleme einer fairen Parteienfinanzierung	142
6	Wahlverhalten: Soziale Merkmale und aktuelle Orientierungen	155
6.1	Personalisiertes Verhältniswahlrecht und Wahlbeteiligung	155
6.2	Soziale Merkmale: Schicht-, Konfessions- und Altersgruppenwahl	165
6.3	Sozialpsychologische Motivationen und Themenkonjunkturen	176
6.4	Die Ökonomie des Wahlkampfes	183

C Politische Institutionen: ein komplexes Mehrebenensystem

7	Der Bundestag: Parlamentarische Mehrheitsdemokratie	191
7.1	Der Dualismus von Mehrheit und Opposition	191
7.2	Die Organisation des Fraktionenparlaments	197
7.3	Die Wahlfunktion: Legitimierende Mehrheitsbildung	206
7.4	Kontrollfunktion und Mitregierung	210
7.5	Legislative Funktion: Zwischen Rede- und Arbeitsparlament	215
8	Die Bundesregierung: Probleme politischer Steuerung	227
8.1	Kanzlerdemokratie, Kabinetts- und Ressortprinzip	227
8.2	Entscheidungszentrum: Kabinetts- oder Koalitionsausschuss?	239
8.3	Politische Führung und Ministerialbürokratie	250

9	Institutionelle Gegengewichte:	
	Züge von Verhandlungsdemokratie	255
9.1	Der Bundesrat: Vetomacht der Landesregierungen	255
9.2	Bundesverfassungsgericht: Hüter und Ausgestalter der Verfassung	267
9.3	Der Bundespräsident: Potentiell mehr als nur Repräsentant?	279
9.4	Schranken parlamentarischer Mehrheitsherrschaft	286
10	Der deutsche Verbundföderalismus	289
10.1	Bundesländer und Landesparlamentarismus	289
10.2	Die Politikverflechtung zwischen Bund und Ländern	304
10.3	Die Dauerprobleme des Verbundföderalismus	313
11	Die Kommunen: Zwischen Verwaltung und Politik	319
11.1	Die Janusköpfigkeit der deutschen Kommunen	319
11.2	Direktgewählte Bürgermeister, aber zwei Demokratiemodelle	328
12	Öffentliche Verwaltung und Implementation	345
12.1	Von der Verwaltung zum Öffentlichen Management	345
12.2	Durchsetzung im Innern, Schutz nach außen	359
13	Deutschland in der Europäischen Union	369
13.1	Deutsche Interessen in der europäischen Politik	369
13.2	Die Europäisierung des politischen Systems	387
13.3	Die reduzierte Demokratie der Deutschen im Rahmen der EU	398

D Soziologische Aspekte deutscher Politik

14	Die Medien als Mittler und Akteure	411
14.1	Demokratie und Massenkommunikation	411
14.2	Die duale Medienlandschaft	416
14.3	Das Mediensystem – Funktionen und Probleme	424
14.4	Willkommenskultur: Krise pluraler Politikvermittlung?	434

15	Politische Elite in der Demokratie	441
15.1	Politische Führungsschicht – kein Spiegelbild der Gesellschaft	441
15.2	Einstellungen: Karriereprägungen und Inkongruenz mit Wählern	456
16	Politische Kultur der gelockerten Bindungen	465
16.1	Entwicklungsphasen der politischen Kultur	465
16.2	Dimensionen politischer Kultur der Gegenwart	472
16.3	Der schwierige Umgang mit politischem Extremismus	486
17	Gesellschaftliche Probleme und Handlungsfelder der Politik	491
17.1	Demographie und Wirtschaft: Zurückfallendes Land?	491
17.2	Verteilungsstrukturen einer Mittelschichtgesellschaft	503
17.3	Politikfelder: Verschiedenartige Arenen	507
17.4	Perspektiven der Bundesrepublik	525
	Abkürzungsverzeichnis	529
	Sachregister	535
	Personenregister	543