

Inhalt

Vorwort

| | |
|--------------------------------|----|
| <i>Edmund Brandt</i> | 11 |
|--------------------------------|----|

Einleitung

| | |
|--------------------------------|----|
| <i>Edmund Brandt</i> | 14 |
|--------------------------------|----|

| | |
|---|----|
| I. Zum Stellenwert des Altlastenproblems im Kontext der umweltpolitischen Diskussion des vergangenen Jahrzehnts . . | 15 |
| II. Notwendigkeit eines Paradigmenwechsels in der Umweltpolitik | 16 |
| III. Änderungen des Umweltrechts – Erfordernisse aus der Sicht der Altlastenproblematik | 17 |
| IV. Altlasten und die Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern | 18 |

Altlasten – eine umweltpolitische Herausforderung

| | |
|------------------------------------|----|
| <i>Hans-Joachim Koch</i> | 21 |
|------------------------------------|----|

| | |
|---|----|
| I. Begriffliches | 21 |
| II. Dimensionen des Problems | 24 |
| III. Probleme der Verantwortlichkeit für Altlasten nach geltendem Recht | 27 |

Perspektiven des Altlastenproblems:

Ohne Vorsorge ein Dauerbrenner

| | |
|-----------------------|----|
| Frank Claus | 35 |
|-----------------------|----|

| | |
|---|----|
| I. Der Zeitfaktor bei Altlasten | 35 |
| II. Kapitulationen | 36 |
| 1. Grenzen der Technik: Was ist Sanierung? | 36 |
| 2. Politik in Rücksicht vor Wirtschaftsmacht | 39 |
| 3. Grenzen der wissenschaftlichen Beurteilung | 42 |
| 4. Keine Verständigung mit Bewohnern | 45 |
| 5. Risikokommunikation mit neuen gesellschaftlichen Konventionen? | 56 |

Bestandsaufnahme und Bewertung

Altlasten in der Bundesrepublik Deutschland

– eine Zwischenbilanz

| | |
|--|----|
| <i>Michael Henkel</i> | 63 |
| I. Zum Begriff „Altlasten“ | 63 |
| II. Stand der Verdachtsflächenerfassung | 64 |
| 1. Inhalt und Ergebnisse der Erstbewertung | 66 |
| 2. Untersuchungsbedürftige Verdachtsflächen | 67 |
| 3. Sanierungs- und überwachungsbedürftige Altlasten | 67 |
| III. Stand und Entwicklung der Verdachtsflächenerfassung | 68 |
| IV. Aktivitäten auf Bundes- und Länderebene | 69 |
| V. Defizite und Ausblick | 71 |

Gefährdungsabschätzung und Bewertungsverfahren

– eine vergleichende Analyse

| | |
|--|----|
| <i>Eva Koch</i> | 74 |
| I. Problemstellung | 74 |
| II. Überblick über bestehende Bewertungsverfahren | 75 |
| III. Anforderungen an Bewertungsverfahren | 80 |
| IV. Kritischer Vergleich der vorgestellten Verfahren | 85 |
| V. Fazit | 90 |

Sanierung

Sanierungstechniken in der Bewährung

– eine kritische Bestandsaufnahme

| | |
|--|-----|
| <i>Hans-Georg Meiners</i> | 95 |
| I. Mangel an Sanierungserfahrung | 96 |
| II. Unklare Rahmenbedingungen | 98 |
| III. Einsatzgrenzen und Schwachstellen von Sanierungstechniken | 100 |
| IV. Schlußfolgerungen | 115 |

Bodenbehandlungszentren – Konzept und Sachstand

| | |
|---|-----|
| <i>Ralf Kilger / Detlef Grimski</i> | 118 |
| I. Einleitung | 118 |
| II. Perspektiven | 119 |

| | | |
|------|---|-----|
| III. | Planungsaspekte | 121 |
| | 1. Bedarfsanalyse | 121 |
| | 2. Rechtliche Anforderungen | 121 |
| | 3. Verunreinigungen und Bodenarten | 122 |
| | 4. Zwischenlager | 123 |
| | 5. Behandlungsverfahren | 125 |
| | 6. Gereinigte Böden und Reststoffe | 127 |
| | 7. Platzbedarf und Standorte | 129 |
| IV. | Sachstand | 130 |
| | 1. Realisierte und im Bau befindliche Bodensanierungs- zentren | 130 |
| | 2. Geplante Bodensanierungszentren | 134 |
| | 3. Beobachtungen | 137 |

Haftung und Finanzierung

Bebauung von Altlasten und Amtshaftung

| | |
|------------------------------------|-----|
| <i>Michael J. Henkel</i> | 143 |
|------------------------------------|-----|

| | | |
|------|---|-----|
| I. | Problemstellung | 143 |
| II. | Voraussetzungen des Amtshaftungsanspruchs | 143 |
| | 1. Amtspflichtverletzung durch Ratsmitglieder | 144 |
| | 2. Schuldhafte Pflichtverletzung | 145 |
| III. | Anspruchsberechtigter Personenkreis | 146 |
| | 1. Eigentümer von Grundstücken | 147 |
| | 2. Spätere Erwerber von Grundstücken | 147 |
| | 3. Bauträger | 148 |
| | 4. Mieter und Pächter | 149 |
| | 5. Anwohner | 150 |
| IV. | Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen | 150 |
| | 1. Das Verweisungsprivileg des § 839 Abs.1 Satz 2 BGB | 150 |
| | 2. Mitverschulden gemäß § 254 BGB | 151 |
| V. | Umfang der Entschädigungspflicht | 151 |
| | 1. Ersatz von Aufwendungen für Gesundheitsschäden | 152 |
| | 2. Ersatz von Vermögensschäden | 152 |

Individualrechtliche Haftung für Altlasten

| | |
|---|-----|
| <i>Jürgen Staupe / Martin Dieckmann</i> | 154 |
|---|-----|

| | | |
|-----|-----------------------|-----|
| I. | Einleitung | 154 |
| II. | Umweltrecht | 155 |

| | |
|--|-----|
| 1. Verursacherprinzip | 155 |
| 2. Abfallrecht | 155 |
| 3. Wasserrecht | 163 |
| 4. Immissionsschutzrecht | 164 |
| 5. Zwischenergebnis | 164 |
| III. Polizei- und Ordnungsrecht | 165 |
| 1. Verhältnis zum Umweltrecht | 165 |
| 2. Handlungsermessen der Behörde | 166 |
| 3. Handlungsvoraussetzungen und ihre Problematik | 166 |
| IV. Fazit | 177 |

Finanzbedarf und Finanzierungsansätze

| | |
|-------------------------------------|-----|
| <i>Edmund Brandt</i> | 178 |
| I. Einleitung | 178 |
| II. Finanzbedarf | 178 |
| III. Finanzierungsansätze | 182 |

Dokumentation und Analyse

BMFT-Vorhaben Saarbrücken

| | |
|--|-----|
| <i>Wolfgang Selke</i> | 191 |
| I. Problembeschreibung und Ziele des kommunalen Umgangs mit Altlasten | 191 |
| II. Erfassung von kontaminationsverdächtigen Flächen und Konsequenzen für die Verwaltungspraxis | 193 |
| III. Thesenartige Zusammenfassung der Erfahrungen, wie in der Praxis mit Altlasten in den Bauleitplanungen und der Bauaufsicht umgegangen wird | 194 |
| IV. Flächenutzungsplan und Kontaminationsverdacht | 197 |
| V. Altlastenverdacht, Altlasten und Bebauungsplanung | 202 |

Die Bille-Siedlung in Hamburg: ein mühsamer Lernprozeß

| | |
|--|-----|
| <i>Judith Brandt</i> | 208 |
| I. Einleitung | 208 |
| II. Die Entwicklungsstadien | 209 |
| III. Das Behördenverhalten: Flucht aus der Verantwortung | 226 |
| IV. Ausblick | 228 |

Altlastensanierung und Wiedernutzung von Brachflächen – das Fallbeispiel Povel in Nordhorn

| | |
|--|-----|
| <i>Claus Wiegandt</i> | 230 |
| I. Einleitung: Altlastensanierung als Voraussetzung der Wiedernutzung von Brachflächen | 230 |
| II. Povel – eine typische innerstädtische Brachfläche mit Altlasten | 231 |
| III. Sanierungsgrundsätze – Sortieren „vor Ort“ und „sanft“ sanieren | 232 |
| IV. Abstimmung von Stadtplanung und Altlastensanierung | 234 |
| V. Finanzierung – erhebliche staatliche Unterstützung | 239 |
| VI. Sanierungsmanagement – zentrale Koordinierung notwendige Voraussetzung | 239 |
| VII. Übertragbarkeit | 243 |

Ausweitung – neue Problemfelder

Die Altlastenproblematik in den neuen Bundesländern

| | |
|--|-----|
| <i>Frank Eisoldt</i> | 247 |
| I. Dimension der Altlastenproblematik in Ostdeutschland | 247 |
| II. Rechtsgrundlagen der Altlastensanierung und -erkundung | 250 |
| 1. Bundesrecht und fortgeltendes DDR-Recht | 250 |
| 2. Spezielle landesrechtliche Regelungen | 252 |
| 3. Zusammenfassung | 259 |
| III. Die Freistellung von der Verantwortlichkeit für Altlasten | 260 |
| 1. Freistellungsberechtigte | 262 |
| 2. Umfang der Freistellung | 263 |
| 3. Abwägung | 264 |
| 4. Verfahren, Form der Freistellung, Rechtsnachfolge | 264 |
| 5. Vollzugsprobleme der Freistellung | 265 |
| IV. Finanzierung | 266 |
| V. Zusammenfassung | 267 |

100 Jahre rüstungsindustrielle und militärische Altlasten

| | |
|---|-----|
| <i>Wolfram König / Ulrich Schneider</i> | 268 |
| I. Kontinuitäten | 268 |
| II. „Keine akute Gefährdung“ | 271 |
| III. Erste Untersuchungen | 271 |

| | | |
|---|--|-----|
| IV. | Erkenntnisstand | 273 |
| V. | Bundesweite Erhebung | 276 |
| VI. | Die Bundeswehr sucht auch | 278 |
| VII. | Verbrennung und Entsorgung | 278 |
| VIII. | Haftung und Finanzierung | 280 |
| Umgang mit Altlasten in Österreich | | |
| | <i>Stephan Schwarzer</i> | 282 |
| I. | Daten zum Altlastenproblem in Österreich | 282 |
| II. | Das Altlastensanierungsgesetz von 1988 | 283 |
| III. | Individualrechtliche Haftung für Altlasten | 288 |
| IV. | Finanzierung der Sanierung und Sicherung von Altlasten durch den Umwelt- und Wasserwirtschaftsfonds | 294 |
| V. | Resümee und Ausblick | 295 |
| Altlasten und Bodenschutz | | |
| | <i>Edmund Brandt</i> | 299 |
| I. | Bodenschutz als Schutz ökologischer Bodenfunktionen | 299 |
| II. | Kodifikatorische Verankerung altlastenrechtlicher Bestim- mungen | 303 |
| | 1. Abfallgesetz | 304 |
| | 2. Naturschutzgesetz | 305 |
| | 3. Altlastengesetz | 307 |
| | 4. Bodenschutzgesetz | 308 |
| Über die Autoren | | 310 |
| Literaturhinweise | | 314 |
| Sachregister | | 316 |