

# Table des matières

<b>Introduction</b>	3
<b>1. La première législation du Reich</b>	
<b>Une synthèse des traditions</b>	11
La première législation du Reich : assurances maladie et accidents, protection du travail	12
Une législation ouvrière	12
Prestations et prescriptions : tradition et modernité	15
L'organisation de la législation : un grand absent, l'État	19
<b>Les traditions législatives</b>	25
De la loi des pauvres à l'assurance maladie communale	26
La protection des ouvriers	31
<b>Les traditions « compagnonniques » dans l'assurance maladie</b>	34
Des caisses de compagnons aux caisses locales	34
De la caisse syndicale à la caisse libre	40
<b>Les traditions « paternalistes »</b>	46
Des caisses de fabrique aux caisses d'entreprise	47
L'héritage des politiques d'entreprise dans la législation du travail	54
<b>2. Genèse d'un compromis</b>	59
<b>L'État social : premières représentations</b>	60
Les libéraux : l'association ou l'État	60
Les socialistes : du socialisme d'État à l'État socialiste	69
<b>Les incitations</b>	74
Les propositions des industriels	74
Les clercs et la constitution d'un groupe de pression en faveur de la politique sociale	78
<b>L'inspiration communautaire</b>	84
Catholiques et protestants : une pensée conservatrice du lien social	84
L'Église catholique : la communauté ou l'État	89
Les conservateurs protestants	93
<b>Aspects du compromis législatif</b>	96

<b>3. Des réalités sociales à l'application des lois sociales</b>	<b>103</b>
La société allemande :	
«persistance de l'Ancien Régime» ?	104
Les ruptures	104
La persistance de l'Ancien Régime	108
Les nuances	113
La mise en œuvre des lois	115
Hostilité ou résistance	115
De la loi à la réalité : adaptations et décalages	119
La législation au quotidien : fragilité du modèle communautaire	123
Les caisses d'entreprise : les limites d'un modèle	123
L'assurance accidents : l'impossible droit social	127
Le rôle contesté des autorités locales	129
La remise en cause du principe «communautaire» dans la pratique de la législation	131
<b>4. Évolutions et hésitations de la législation sociale : concorde ou conflits ?</b>	<b>137</b>
Modernisation des assurances ouvrières ?	138
La maladie et l'accident	138
La loi d'assurance invalidité-vieillesse : le «saut dans le noir»	140
Une loi impopulaire	147
L'esprit du «nouveau cours» et la législation du travail à partir de 1890	153
L'esprit du «nouveau cours»	154
La protection des ouvriers	157
L'esprit nouveau : tribunaux professionnels et commissions ouvrières	160
<b>5. La politique sociale comme institution</b>	<b>169</b>
Une institution nationale ?	170
Vers la centralisation et la concentration	170
Des politiques sociales à l'administration du corps social	176
Politiques sociales et «nationalisation» de la société ?	184
De l'assistance à l'hygiène sociale	188
Médicalisation ou médecine sociale	188
De la médecine sociale à la prévention et à l'hygiène	198

<b>6. Les ouvrier(e)s : objets ou sujets de la législation sociale</b>	211
La loi des ouvriers	212
Formes et limites de la «démocratie sociale»	212
Les difficultés du droit social	217
L'usage ouvrier des politiques sociales	224
Des femmes en marge de la politique sociale ?	232
Du travail des femmes à la réglementation du travail des mères	233
Le droit social : une réalité fragile	237
De l'usage féminin	241
De l'exclusion des droits sociaux à l'intégration au service social	243
<b>7. Les conflits dans la politique sociale au début du xx<sup>e</sup> siècle</b>	251
Nouvelles controverses autour de la politique sociale	253
De «nouvelles troupes» en faveur de la politique sociale	253
«Concorde et conflit» dans les différents courants de la réforme sociale	256
Le développement d'une hostilité radicale à la politique sociale	263
Les conflits dans les assurances sociales et les volontés régulatrices du RVO	267
Assurances ouvrières ou assurances sociales	268
L'impossible unification	274
La question des médecins ( <i>Arztfrage</i> ) dans l'assurance maladie	279
Combattre ou réguler les conflits dans le monde du travail	284
La gestion des conflits par l'État	285
La poursuite sous une autre forme de l'idéal paritaire	289
<b>Conclusion</b>	295
<b>Notes</b>	303
<b>Annexes</b>	368
Tableaux récapitulatifs des lois et tableaux statistiques	368
Glossaire des termes allemands	404
Index	408