

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Einleitung</b> .....	17
<b>B. Die Entstehung und Verkündung von Gesetzen</b> .....	19
I. Überblick über das Gesetzgebungsverfahren .....	19
1. Einleitungsverfahren (Art. 76 GG) .....	19
2. Hauptverfahren (Art. 77–78 GG) .....	20
3. Abschlussverfahren (Art. 82 GG) .....	21
a) Gegenzeichnung .....	21
b) Ausfertigung .....	22
c) Verkündung .....	23
II. Das Bundesgesetzblatt als zentrales Verkündungsorgan der Bundesrepublik Deutschland .....	28
1. Historischer Überblick über die Gesetzespublikation in Deutschland .....	29
2. Aufbau und Inhalt des Bundesgesetzblattes .....	34
a) Teil I: Gesetze und Rechtsverordnungen .....	34
b) Teil II: Völkerrechtliche Übereinkünfte .....	35
c) Teil III: Sammlung des Bundesrechts .....	36
3. Abgrenzung zu anderen amtlichen Verkündungsblättern .....	38
4. Verfügbarkeit des Bundesgesetzblattes .....	40
5. Ausblick: Einführung eines elektronischen Bundesgesetzblattes? .....	42
<b>C. Zur Notwendigkeit einer konsolidierten Gesetzesfassung</b> .....	45
I. Die Technik der Gesetzesänderung .....	45
1. Die konstitutive Neufassung .....	46
2. Das Änderungsgesetz .....	47
II. Vor- und Nachteile der Änderungsgesetze .....	49
III. Die konsolidierte Gesetzesfassung .....	54
IV. Die Gesetzeskonsolidierung als staatliche Pflicht .....	56
V. Verfügbarkeit staatlicher Konsolidierungsakte .....	63
1. Die Internetseite <a href="http://www.gesetze-im-internet.de">www.gesetze-im-internet.de</a> .....	64
2. Die Neubekanntmachung im Bundesgesetzblatt .....	65
<b>D. Die Entwicklung der Neubekanntmachung</b> .....	67
I. Historische Ursprünge .....	67
II. Die Neubekanntmachung in der Bundesrepublik Deutschland .....	69
<b>E. Das Neubekanntmachungsverfahren</b> .....	72
I. Die Erteilung der Bekanntmachungserlaubnis .....	72

1.	Die einfache Bekanntmachungserlaubnis	74
a)	Ermächtigungsadressat/Bekanntmachungsstelle	75
b)	Ermächtigungsgegenstand	77
c)	Ermächtigungsumfang	78
2.	Die erweiterte Bekanntmachungserlaubnis	80
a)	Ohne Änderungsermessens der Exekutive	80
b)	Mit Änderungsermessens der Exekutive	82
II.	Die Anfertigung der Neubekanntmachung	85
1.	Bekanntmachungstext	86
a)	Bekanntmachungsüberschrift	86
b)	Datum der Neubekanntmachung	87
c)	Bekanntmachungsformel	88
aa)	Fundstelle der Bekanntmachungserlaubnis	88
bb)	Zitiername des neu bekannt zu machenden Stammgesetzes	88
cc)	Neufassungstichtag	89
d)	Auflistung der berücksichtigten Änderungen	89
e)	Unterschrift	90
2.	Neufassungstext	91
a)	Klammerhinweise hinsichtlich weggefallener Vorschriften	92
b)	Klammerhinweise hinsichtlich bedeutungslos gewordener Vorschriften	92
c)	Sonstige Hinweise und Anmerkungen	95
III.	Die Bekanntmachung im Bundesgesetzblatt	100
IV.	Die Berichtigung der Neubekanntmachung	103
<b>F.</b>	<b>Zur Rechtsnatur der Neubekanntmachung</b>	105
I.	Die Position der Rechtsprechung	105
1.	Bundesverfassungsgericht	105
a)	BVerfGE 14, 245 („Neubekanntmachung Straßenverkehrsgesetz I“)	105
b)	BVerfGE 17, 364 („Körperschaftsteuer-Durchführungsverordnung“)	107
c)	BVerfGE 18, 389 („Neubekanntmachung Straßenverkehrsgesetz II“)	108
d)	BVerfGE 22, 1 („Neubekanntmachung Arbeitszeitordnung“)	109
e)	BVerfGE 23, 276 („Umsatzsteuergesetz-Bekanntmachungserlaubnis“)	110
f)	BVerfGE 42, 263 („Bekanntmachung des Inkrafttretens“)	111
g)	Weitere Entscheidungen	112
2.	Bundesverwaltungsgericht	113
3.	Bundesfinanzhof	115
4.	Zusammenfassung	115
II.	Der Meinungsstand in der Literatur	116

III. Untersuchung mit Lösungsvorschlag .....	119
1. Die Neubekanntmachung als konstitutiver Rechtssetzungsakt? .....	120
a) Die Neubekanntmachung als Gesetzgebung im formellen Sinn? .....	120
aa) Vergleich Neubekanntmachung – Neuverkündung .....	120
bb) Vereinbarkeit mit dem Grundsatz der Gewaltenteilung .....	123
cc) Vereinbarkeit mit dem Demokratieprinzip.....	125
dd) Vereinbarkeit mit dem Bundesstaatsprinzip. ....	126
b) Die Neubekanntmachung als Gesetzgebung im materiellen Sinn? .....	126
aa) Vergleich mit der Rechtsverordnung. ....	127
bb) Verfassungsrechtliche Grenzen der exekutiven Rechtsetzung .....	128
(1) Inkraftsetzungsverordnung .....	128
(2) Gesetzesvertretende Rechtsverordnungen.....	129
(3) Gesetzesändernde Rechtsverordnungen .....	131
cc) Konsequenzen für die Neubekanntmachung von Gesetzen..	132
c) Zusammenfassung .....	133
2. Bedeutung der Neubekanntmachung für die Gesetzeskonsolidierung.....	134
a) Die Neubekanntmachung als rein informatorischer Konsolidierungsakt? .....	134
aa) Verfassungsrechtliche Bedenken .....	135
bb) Praktische Probleme .....	136
(1) Handhabung durch die Legislative .....	137
(a) Die (erweiterte) Bekanntmachungserlaubnis .....	137
(aa) Beispiel 1: Die Neubekanntmachung des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen .....	138
(bb) Beispiel 2: Die Neubekanntmachung des Schwerbehindertengesetzes.....	141
(cc) Beispiel 3: Die Neubekanntmachung des Selbstverwaltungsgesetzes .....	142
(dd) Beispiel 4: § 3 Abs. 2 Zuständigkeitsanpassungsgesetz.....	144
(b) Die anknüpfenden Änderungsgesetze .....	144
(2) Handhabung durch die Exekutive .....	147
(a) Berichtigung des Gesetzestextes.....	147
(b) Zitierweise in Rechtsverordnungen .....	150
(3) Handhabung durch die Judikative .....	151
(a) Zitierweise im Tenor.....	151
(b) Zitierweise in den Urteilsgründen .....	154
cc) Zusammenfassung .....	155
b) Lösungsvorschlag: Die Neubekanntmachung als Konsolidierungsakt mit relativer Verbindlichkeit.....	155
aa) Die Unterscheidung von Normtext und -inhalt .....	156
(1) Positivistische Lehre .....	157

	(a) Subjektive Theorie .....	157
	(b) Objektive Theorie .....	158
	(2) Strukturierende Rechtslehre .....	163
	(3) Zusammenfassung .....	165
	bb) Der Neufassungstext als neuer formeller „Normträger“ .....	165
	cc) Relative Verbindlichkeit .....	167
	dd) Die Neubekanntmachung als Konsolidierungsakt .....	169
	ee) Verhältnis der Neubekanntmachung zur Berichtigung .....	172
	3. Ergebnisse der Untersuchung .....	176
<b>G.</b>	<b>Bedeutung und Umfang der Bekanntmachungserlaubnis</b> .....	178
I.	Rechtsnatur der Bekanntmachungserlaubnis .....	178
	1. Verteilung der Konsolidierungskompetenz .....	178
	2. Erlaubnis oder Ermächtigung? .....	181
	3. Zwingender Charakter? .....	182
	4. Zusammenfassung .....	184
II.	Wirksamkeit der Bekanntmachungserlaubnis .....	184
	1. Im Interesse der Rechtssicherheit geboten .....	184
	2. Zeitlicher Geltungsrahmen .....	186
	a) Inkrafttreten der Bekanntmachungserlaubnis .....	186
	b) Erlöschen der Bekanntmachungserlaubnis .....	187
	aa) Verbrauch .....	188
	bb) Verwirkung .....	189
III.	Zulässiger Umfang der Bekanntmachungserlaubnis .....	191
	1. Einfache Bekanntmachungserlaubnis .....	191
	a) Berichtigung von Druckfehlern oder anderen offenbaren Unrichtigkeiten .....	191
	b) Ausschreiben von Gliederungseinheiten .....	194
	c) Verwendung von Klammerhinweisen .....	195
	aa) Stellvertreter .....	195
	bb) Platzhalter .....	196
	d) Verwendung von Fußnoten .....	196
	2. Erweiterte Bekanntmachungserlaubnis .....	197
	a) Redaktionelle Verbesserungen .....	198
	aa) Beseitigung von Unstimmigkeiten im Wortlaut .....	198
	bb) Anpassung von veralteten Begriffen und Sprachwendungen .....	200
	cc) Anpassung von Gesetzesverweisungen .....	202
	dd) Anpassung an veränderte Zuständigkeiten und Behördenbezeichnungen .....	204
	(1) § 3 Abs. 1 ZustAnpG .....	205
	(2) § 3 Abs. 2 ZustAnpG .....	205
	ee) Anpassung an Währungsumstellungen .....	206
	ff) Gender Mainstreaming .....	207

gg) Umstellen von Textabschnitten .....	209
hh) Einfügung bzw. Änderung von Überschriften .....	210
(1) Gesetzesüberschriften .....	210
(2) Paragraphen- und Artikelüberschriften .....	211
b) Optische Verbesserungen .....	212
aa) Neummerierung der Paragraphen und Absätze .....	212
bb) Nummerierung der Sätze .....	214
cc) Weglassen obsoleter Vorschriften .....	215
dd) Einfügung bzw. Änderung von Inhaltsverzeichnissen .....	218
ee) Einfügung eines neuen Datums .....	219
<b>H. Folgen einer fehlerhaften Neubekanntmachung .....</b>	<b>220</b>
I. Bekanntmachungsfehler .....	220
1. Neubekanntmachung ohne gültige Bekanntmachungserlaubnis .....	220
2. Neubekanntmachung unter Überschreitung des Ermächtigungsrahmens .....	220
3. Sonstige Bekanntmachungsfehler .....	223
4. Keine inhaltliche Verfassungswidrigkeit .....	223
II. Rechtsfolgen .....	224
III. Heilungsmöglichkeiten .....	227
1. Keine nachträgliche Ermächtigung .....	227
2. Nachträgliche Berichtigung .....	228
3. Heilung durch legislative Bezugnahme .....	229
IV. Haftungsfolgen .....	229
1. Amtshaftung der Bekanntmachungsstelle .....	230
a) Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	232
b) Amtspflichtverletzung .....	233
c) Drittbezogenheit der Amtspflichtverletzung .....	235
d) Exkurs: Amtshaftung durch Unterlassen der Neubekanntmachung .....	237
2. Amtshaftung durch fehlerhafte Rechtsanwendung .....	238
3. Anforderungen an die Sorgfaltspflichten von Privatpersonen .....	242
4. Zusammenfassung .....	246
<b>I. Gerichtliche Überprüfung der Neubekanntmachung .....</b>	<b>247</b>
I. Abstrakte Normenkontrolle .....	247
II. Konkrete Normenkontrolle .....	250
III. Bundesorganstreitverfahren .....	251
1. Parteifähigkeit .....	251
2. Streitgegenstand .....	251
3. Antragsbefugnis .....	253
4. Rechtsschutzbedürfnis .....	253
5. Frist und Form .....	254
6. Ergebnis .....	254

IV. Verfassungsbeschwerde .....	254
V. Zusammenfassung .....	259
<b>J. Schlussbetrachtungen .....</b>	<b>261</b>
I. Die Neubekanntmachung als Ergebnis der staatlichen Konsolidierungspflicht .....	261
II. Alternativen zur Neubekanntmachung .....	266
1. Parlamentarische Neufassung .....	266
2. Konstitutive Neubekanntmachung der Exekutive .....	269
3. Sonstige Konsolidierungsmöglichkeiten der Exekutive .....	271
a) Bundesgesetzblatt Teil III .....	271
b) Internetpublikation .....	272
III. Weitere Anwendungsbereiche der Neubekanntmachung .....	274
1. Neubekanntmachung von Landesgesetzen .....	274
2. Neubekanntmachung des Grundgesetzes bzw. von Landesverfassungen .....	275
3. Neubekanntmachung von völkerrechtlichen Verträgen .....	275
a) Völkerrechtliche Verträge i. S. v. Art. 59 Abs. 2 S. 1 GG .....	276
b) Völkerrechtliche Verwaltungsabkommen i. S. v. Art. 59 Abs. 2 S. 2 GG .....	278
4. Neubekanntmachung von Rechtsverordnungen .....	278
5. Neubekanntmachung von sonstigen Rechtsakten .....	281
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>282</b>
<b>Sachregister .....</b>	<b>292</b>