

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
1 Einleitung	17
1.1 Untersuchungsgegenstand und Ziel	17
1.2 Aufbau und Vorgehensweise	24
2 Theoretische Grundlagen	27
2.1 Rechtssoziologische Makroperspektive	27
2.1.1 Rechtssoziologischer Ansatz	27
2.1.2 Funktionalismus	29
2.1.3 Funktionsbegriff	30
2.1.4 Systemfunktionaler Ansatz	31
2.1.5 Personfunktionaler Ansatz	32
2.1.6 Allgemeine systembezogene Funktionen des Rechts	36
2.1.6.1 Ordnungsfunktion	36
2.1.6.1.1 Lenkungsfunktion	37
2.1.6.1.2 Grenzziehungsfunktion	37
2.1.6.1.3 Stabilisierungsfunktion	38
2.1.6.1.4 Repressionsfunktion	40
2.1.6.1.5 Planungsfunktion	40
2.1.6.2 Integrationsfunktion	41
2.1.6.2.1 Befriedungsfunktion	41
2.1.6.2.2 Interessenausgleichsfunktion	41
2.1.6.2.3 Konfliktregelungs- und -lösungsfunktion	42
2.2 Rechtstheoretische Mikroperspektive	43
2.2.1 Rechtstheoretischer Ansatz	44
2.2.2 Struktur von Rechtsnormen	46
2.2.3 Einbindung in die Rechtsordnung	52
3 Besondere systembezogene Sozialfunktionen des BPersVG	54
3.1 Ordnungsfunktion	54

3.2	Integrationsfunktion	54
3.2.1	Befriedungsfunktion	54
3.2.2	Interessenvertretungs-/ausgleichsfunktion	56
3.2.2.1	Aufgabenstellung des Personalrats	56
3.2.2.2	Interessenrichtungen	58
3.2.2.3	Bindungswirkung der Interessenvertretungsaufgabe	65
3.2.2.4	Interessenarten	67
3.2.2.5	Interessenvertretungsprozess	69
3.2.2.5.1	Interessenrezeption	69
3.2.2.5.2	Interessenaggregation	71
3.2.2.5.3	Interessenartikulation	84
3.2.2.6	Interessenträger und –ausformungen	103
3.2.2.6.1	Eigeninteressen des Personalrats	103
3.2.2.6.2	Beschäftigteninteressen	105
3.2.2.6.3	Dienststelleninteressen	107
3.2.2.7	Interessenausgleich	108
3.2.2.8	Dualismus der Interessenvertretung in der Dienststelle	110
3.2.2.8.1	Gewerkschaften als dienststelleninterne Interessenvertreter	110
3.2.2.8.2	Gewerkschaftliche Vertrauensleute in der Dienststelle	120
3.2.3	Konfliktregelungsfunktion	127
3.2.3.1	Elemente der Konfliktregelung	130
3.2.3.1.1	Der Institutionalisierungstatbestand	131
3.2.3.1.2	Der Formalisierungstatbestand	132
3.2.3.2	Konfliktregelungselemente des BPersVG	135
3.2.3.2.1	Institutionalisierungselemente	135
3.2.3.2.2	Formalisierungselemente	137
3.2.4	Konfliktlösungsfunktion	147
3.2.4.1	Konfliktlösung durch die beamtenrechtliche Fürsorgepflicht	149
3.2.4.2	Konfliktlösung durch Mitbestimmung	150
3.3	Machtabbaufunktion	151
3.3.1	Herrschafts – Macht	151
3.3.2	Dienststellenhierarchie	153

3.3.3	Machtbezüge des BPersVG	156
3.3.3.1	Mitbestimmungsbegriff	157
3.3.3.2	Mitbestimmungsgeschichte	157
3.3.3.3	Machtabbau	160
3.3.3.3.1	Abgrenzung zur Machtkontrolle	160
3.3.3.3.2	Machtorientierte Zielrichtung	163
3.3.3.3.3	Gründe für den Machtabbau	165
3.3.3.3.4	Machtabbau durch Mitbestimmungsrechte	167
3.3.3.3.5	Keine personbezogene Machtbegrenzungsfunktion	169
3.3.3.3.6	Machtminimierungsstrategien	169
3.3.3.3.7	Tripolarität in der Dienststelle	172
4	Normenstruktur und Normenstrukturfunktionen des BPersVG	181
4.1	Einzelnormenstruktur des BPersVG	181
4.1.1	Klauseln und Formeln	181
4.1.2	Adressaten	183
4.1.3	Sollensanordnungen	185
4.1.3.1	Verhaltens- und Entscheidungsnormen	185
4.1.3.2	Gebote, Verbote und Erlaubnisse	185
4.1.3.3	Korrelationen und Korrespondenzen	189
4.1.4	Konstitutivnormen	190
4.1.5	Konditionalnormen	191
4.1.5.1	Unbestimmte Rechtsbegriffe	192
4.1.5.2	Ermessen	193
4.1.5.3	Beurteilungsspielräume	193
4.1.6	Finalnormen	193
4.1.7	Hilfsnormen	194
4.1.7.1	Rechtsgrundverweisungen	194
4.1.7.2	Rechtsfolgenverweisungen	194
4.1.8	Deskriptive Begriffe	196
4.1.9	Normative Begriffe	196
4.1.10	Generalklauseln	197
4.1.10.1	Rechtsnatur der Zusammenarbeitsklausel/ Vertrauensformel	197
4.1.10.2	Objektive Grundlagen der vertrauensvollen Zusammenarbeit	199
4.1.10.2.1	Das Miteinander	199

4.1.10.2.2	Die Partnerschaft	200
4.1.10.3	Subjektive Grundlagen der vertrauensvollen Zusammenarbeit	202
4.1.10.3.1	Maßnahmen zum Aufbau eines Miteinanders	202
4.1.10.3.2	Maßnahmen zur Herstellung einer Partnerschaft	204
4.1.11	Justiziabilität	206
4.1.12	Rechtsgrundsätze	206
4.2	Normenstrukturfunktionen des BPersVG	207
4.2.1	Konkretisierungsfunktion	208
4.2.1.1	Binnenrechtlich	209
4.2.1.1.1	Konkretisierung von Verfassungsrechtsnormen und allgemeinen Rechtsgrundsätzen	209
4.2.1.1.2	Konkretisierung von einfachgesetzlichen Beamtenrechtsnormen	226
4.2.1.2	Binnengesetzlich	236
4.2.1.2.1	Konkretisierung des § 2 Abs. 1 BPersVG (Zusammenarbeitsklausel/Vertrauensformel)	236
4.2.1.2.2	Konkretisierung des § 2 Abs. 1 BPersVG (Zusammenarbeitsklausel/Bindungsformel)	238
4.2.1.2.3	Konkretisierung des § 66 Abs. 2 S. 1 BPersVG (Friedensklausel)	238
4.2.1.2.4	Konkretisierung der §§ 67 Abs. 1 S. 1, 2. Hs.; 105 S. 2 BPersVG (Recht und Billigkeitsklauseln)	239
4.2.1.2.5	Konkretisierung der §§ 67 Abs. 1 S. 1, 2. Hs.; 105 S. 2; 107 S. 1 BPersVG (Benachteiligungsklauseln)	239
4.2.1.2.6.	Konkretisierung des § 67 Abs. 1 S. 2 BPersVG (Objektivitäts- und Neutralitätsklausel)	239
4.2.1.2.7.	Konkretisierungsspezifika	239
4.2.1.2.8.	Konkretisierung durch Ableitungen der Lit. und Rspr.	240
4.2.1.3	Konkretisierungskaskaden	243
4.2.2	Aufgabengewährleistungsfunktion	243
4.2.2.1	Effizienzfunktion	247
4.2.2.1.1	Bedeutung und Einbindung in das Verwaltungsverfahrensrecht	247

4.2.2.1.2	Stärkung der Effizienzfunktion	250
4.2.2.2	Effektivitätsfunktion	259
4.2.3.	Klammerfunktion	261
4.2.4.	Funktionshierarchien	262
4.2.5	Normzwecke und Norm/Funktion – Relationen	262
5	Schlussbetrachtung und Fazit	266
6	Literaturverzeichnis	275