

Knack · Henneke

# Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)

Kommentar

Begründet von

**Dr. Hans Joachim Knack**  
Staatssekretär

Seit der 5. Auflage  
fortgeführt von

**Professor Dr. Hans-Günter Henneke**  
Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin  
Honorarprofessor an der Universität Osnabrück

11. Auflage

Carl Heymanns Verlag 2020

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Verzeichnis der Verfasser .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	IX
Inhaltsverzeichnis .....	XI
Allgemeine Abkürzungen .....	XV
Abgekürzt zitierte Literatur .....	XXIII
Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) .....	1
<b>Teil I Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, Europäische Verwaltungszusammenarbeit .....</b>	<b>39</b>
<b>Abschnitt 1 Anwendungsbereich .....</b>	<b>39</b>
Vorbemerkung .....	74
§ 1 Anwendungsbereich .....	98
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich .....	110
Vorbemerkung zu § 3 .....	122
§ 3 Örtliche Zuständigkeit .....	136
§ 3a Elektronische Kommunikation .....	164
<b>Abschnitt 2 Amtshilfe .....</b>	<b>177</b>
§ 4 Amtshilfepflicht .....	187
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe .....	210
§ 6 Auswahl der Behörde .....	212
§ 7 Durchführung der Amtshilfe .....	219
§ 8 Kosten der Amtshilfe .....	224
<b>Abschnitt 3 Europäische Verwaltungszusammenarbeit .....</b>	<b>224</b>
§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung .....	237
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen .....	243
§ 8c Kosten der Hilfeleistung .....	245
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen .....	248
§ 8e Anwendbarkeit .....	249
<b>Teil II Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren .....</b>	<b>249</b>
<b>Abschnitt 1 Verfahrensgrundsätze .....</b>	<b>249</b>
Vorbemerkung zu § 9 .....	264
§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens .....	282
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens .....	291
§ 11 Beteiligungsfähigkeit .....	300
§ 12 Handlungsfähigkeit .....	310
§ 13 Beteiligte .....	324
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände .....	338
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten .....	345
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen .....	354
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben .....	

## Inhaltsverzeichnis

§ 18	Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse .....	363
§ 19	Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse .....	367
§ 20	Ausgeschlossene Personen .....	370
§ 21	Besorgnis der Befangenheit .....	393
§ 22	Beginn des Verfahrens .....	401
§ 23	Amtssprache .....	420
§ 24	Untersuchungsgrundsatz .....	429
§ 25	Beratung, Auskunft .....	449
§ 26	Beweismittel .....	488
§ 27	Versicherung an Eides Statt .....	510
§ 27a	Öffentliche Bekanntmachung im Internet .....	516
§ 28	Anhörung Beteiligter .....	537
§ 29	Akteneinsicht durch Beteiligte .....	563
§ 30	Geheimhaltung .....	596
<b>Abschnitt 2 Fristen, Termine, Wiedereinsetzung .....</b>		<b>606</b>
Vorbemerkung zu § 31 .....		606
§ 31	Fristen und Termine .....	607
§ 32	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	625
<b>Abschnitt 3 Amtliche Beglaubigung .....</b>		<b>651</b>
Vorbemerkung zu §§ 33–34 .....		651
§ 33	Beglaubigung von Dokumenten .....	655
§ 34	Beglaubigung von Unterschriften .....	663
<b>Teil III Verwaltungsakt .....</b>		<b>668</b>
<b>Abschnitt 1 Zustandekommen des Verwaltungsaktes .....</b>		<b>668</b>
Vorbemerkung zu § 35 .....		668
§ 35	Begriff des Verwaltungsaktes .....	688
§ 35a	Vollständig automatisierter Erlass eines Verwaltungsaktes .....	754
§ 36	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt .....	774
§ 37	Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes .....	800
§ 38	Zusicherung .....	825
§ 39	Begründung des Verwaltungsaktes .....	839
§ 40	Ermessen .....	856
§ 41	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes .....	896
§ 42	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt .....	915
§ 42a	Genehmigungsfiktion .....	921
<b>Abschnitt 2 Bestandskraft des Verwaltungsaktes .....</b>		<b>927</b>
Vorbemerkung zu § 43 .....		927
§ 43	Wirksamkeit des Verwaltungsaktes .....	945
§ 44	Nichtigkeit des Verwaltungsaktes .....	963
§ 45	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern .....	984
§ 46	Folgen von Verfahrens- und Formfehlern .....	1005
§ 47	Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes .....	1022
§ 48	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes .....	1031
§ 49	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes .....	1083
§ 49a	Erstattung, Verzinsung .....	1111

§ 50	Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren .....	1123
§ 51	Wiederaufgreifen des Verfahrens .....	1130
§ 52	Rückgabe von Urkunden und Sachen .....	1150
<b>Abschnitt 3 Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes .....</b>		<b>1156</b>
Vorbemerkung zu § 53 .....		1156
§ 53	Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt .....	1160
<b>Teil IV Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....</b>		<b>1164</b>
Öffentlich-rechtlicher Vertrag als verwaltungsrechtliche Handlungsform .....		1164
§ 54	Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	1188
§ 55	Vergleichsvertrag .....	1206
§ 56	Austauschvertrag .....	1212
§ 57	Schriftform .....	1221
§ 58	Zustimmung von Dritten und Behörden .....	1228
§ 59	Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	1235
§ 60	Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen .....	1249
§ 61	Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung .....	1259
§ 62	Ergänzende Anwendung von Vorschriften .....	1265
<b>Teil V Besondere Verfahrensarten .....</b>		<b>1279</b>
<b>Abschnitt 1 Förmliches Verwaltungsverfahren .....</b>		<b>1279</b>
Vorbemerkung zu § 63 .....		1279
§ 63	Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren .....	1288
§ 64	Form des Antrages .....	1295
§ 65	Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen .....	1299
§ 66	Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten .....	1304
§ 67	Erfordernis der mündlichen Verhandlung .....	1309
§ 68	Verlauf der mündlichen Verhandlung .....	1315
§ 69	Entscheidung .....	1324
§ 70	Anfechtung der Entscheidung .....	1330
§ 71	Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen .....	1331
<b>Abschnitt 1a Verfahren über eine einheitliche Stelle .....</b>		<b>1336</b>
Vorbemerkung .....		1336
§ 71a	Anwendbarkeit .....	1341
§ 71b	Verfahren .....	1346
§ 71c	Informationspflichten .....	1351
§ 71d	Gegenseitige Unterstützung .....	1353
§ 71e	Elektronisches Verfahren .....	1355
<b>Abschnitt 2 Planfeststellungsverfahren .....</b>		<b>1358</b>
Vorbemerkung zu § 72 .....		1358
§ 72	Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren .....	1375
§ 73	Anhörungsverfahren .....	1393
§ 74	Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung .....	1456
§ 75	Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	1538
§ 76	Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens .....	1577
§ 77	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses .....	1590
§ 78	Zusammentreffen mehrerer Vorhaben .....	1596

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>Teil VI Rechtsbehelfsverfahren</b> .....	1606
§ 79 Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte .....	1606
§ 80 Erstattung von Kosten im Vorverfahren .....	1615
<b>Teil VII Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse</b> .....	1635
<b>Abschnitt 1 Ehrenamtliche Tätigkeit</b> .....	1635
Vorbemerkung zu § 81 .....	1635
§ 81 Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit .....	1638
§ 82 Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit .....	1639
§ 83 Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit .....	1640
§ 84 Verschwiegenheitspflicht .....	1642
§ 85 Entschädigung .....	1649
§ 86 Abberufung .....	1651
§ 87 Ordnungswidrigkeiten .....	1654
<b>Abschnitt 2 Ausschüsse</b> .....	1656
Vorbemerkung zu § 88 .....	1656
§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse .....	1658
§ 89 Ordnung in den Sitzungen .....	1661
§ 90 Beschlussfähigkeit .....	1663
§ 91 Beschlussfassung .....	1666
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse .....	1668
§ 93 Niederschrift .....	1670
<b>Teil VIII Schlussvorschriften</b> .....	1672
§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben .....	1672
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten .....	1673
§ 96 Überleitung von Verfahren .....	1675
§§ 97–99 aufgehoben .....	1677
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen .....	1677
§ 101 Stadtstaatenklausel .....	1679
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53 .....	1679
Stichwortverzeichnis .....	1683